

2017년 7급 시험에서 행정학은 전반적으로 어렵게 출제되었으나, 이번 지방직 7급 행정학 문제는 무난함을 넘어 쉬운 문제들로 구성되어 있습니다(변별력이 떨어지는 시험이라 할 수 있습니다). 다만, 교재에는 있으나 수업 중에 잘 다루지 않는 내용인 역대 정부 조직개편 문제(16번), 시간선택제 공무원 제도 문제(17번)가 약간 까다로웠고, 오랜만에 출제된 레짐이론(19번)에 대해 일부 수험생들은 생소하게 느꼈을 수도 있습니다. 수험생 여러분 그동안 고생 하셨고, 좋은 결과 있기를 기원합니다.

YOU HAVE DONE!

- 강제명(공무원단기학교 행정학 전임)

## 01 정부실패의 요인에 해당하지 않는 것은?

- ① 공공서비스에서의 비용과 편익의 분리
- ② 경제 활동에 영향을 주는 외부불경제(external diseconomy)
- ③ 비공식적 목표가 공식적 조직목표를 대체하는 현상
- ④ 의도하지 않은 파생적 외부효과

[정답] ②

- ② 외부불경제는 시장실패에 속한다.

**02** 나카무라(Nakamura)와 스몰우드(Smallwood)가 제시한 가장 광범위한 재량을 갖는 정책집행자의 유형은?

- ① 지시적 위임자형                      ② 관료적 기업가형  
③ 협상가형                                ④ 재량적 실험가형

[정답] ②

Nakamura & Smallwood는 결정자와 집행자의 상호관계에 따라 고전적 기술자형, 지시적 위임형, 협상형, 재량적 실험가형, 관료적 기업가형으로 유형화하였으며, 집행자의 권한은 관료적 기업가형이 가장 크다. 참고로, 설문은 '가장 광범위한 재량'이 집행자의 권한이 가장 크다는 의미로 사용된 경우라면 정책목표까지 관료가 설정하는 관료적 기업가형이 정답이 되지만, 결정자가 집행자에게 집행에 대한 광범위한 재량권을 부여하는 것으로 물어본다면 재량적 실험가형이 정답이 된다.

[정리 : Nakamura와 Smallwood 집행모형]

Nakamura와 Smallwood는 결정자와 집행자간의 권한 관계를 가지고 정책집행을 다섯 가지로 유형화하고 있으며, 유형화의 기준은 목표와 수단에 대한 재량을 가지고 구별할 수 있다. 하지만, 재량이나 협상이라는 단어로 판단해서는 안된다는 점에 주의해야 한다.

| 구 분      | 정책결정자     | 정책집행자                |
|----------|-----------|----------------------|
| 고전적 기술자형 | 목표-수단의 제시 | 기술적 수단               |
| 지시적 위임형  | 목표설정      | 목표달성을 위한 수단에 대한 재량   |
| 협 상 형    | 목표에 대한 협상 |                      |
| 재량적 실험가형 | 추상적 목표    | 광범위한 재량을 보유(전문 프로젝트) |
| 관료적 기업가형 | 정책지지      | 정책과정 전반을 집행자가 주도     |



- 고전적 모형 : 목표와 수단을 정책결정자가 결정하면 집행자는 이를 그대로 집행한다.
- 지시적 위임형 : 결정자가 목표를 결정해 주면, 집행자는 이를 달성하기 위한 수단(행정적·관리적 수단)에 대한 재량을 가지고 집행하게 된다. 이때, 수단이 결정되면 의회에서 예산을 확보하기 위한 추인을 받아야 하고 이 과정에서 수단에 대한 협상이 있게 된다.
- 협상형 : 결정자가 집행자를 계층적으로 통제하고 있지 못한 상태에서 목표의 소망성에 대해 집행자가 인정하지 않고 불응하는 경우이다. 결국, 결정자는 집행자와 목표와 수단에 대해 협상을 할 수밖에 없으며, 정책내용은 협상력에 따라 달라지게 된다.
- 재량적 실험가형 : 추상적 목표는 주어져 있으나, 구체적 목표에 대해 합의하지 못한 경우 결정자가 이를 집행자에게 떠넘기는 경우(사실상 책임회피) 혹은 줄기세포연구와 같은 전문적 프로젝트의 경우 결정자가 이에 대한 판단을 집행자에게 유보하는 경우에 나타나는 형태이다. 따라서 결정자는 모든 권한을 집행자에게 넘기고(광범위한 재량) 집행자가 잡은 목표와 수단을 지지하게 된다.
- 관료적 기업가형 : 정책과정 전반을 관료가 주도하는 경우이다. 즉, 목표를 관료가 결정한다. 다만, 그 목표를 달성하기 위한 수단(예컨대, 예산 등)을 확보하기 위해 결정자(의회)와 협상을 거치게 된다(추인 받는 과정이라 보면 된다).

### 03 정책결정 모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 점증주의 모형은 정책이 결정되는 현실적인 모습을 반영하고 있다.
- ② 쓰레기통 모형은 정책결정의 우연성을 강조하여 정책결정이 이루어지게 되는 계기에 주목한다.
- ③ 혼합주사 모형에서 세부적 결정은 합리 모형의 의사결정방식으로 개선된 대안을 제시한다.
- ④ 최적 모형은 계량적 분석뿐만 아니라 직관적 판단에 의한 결정의 중요성을 강조한다.

[정답] ③

- ③ 혼합주사모형은 전체적(맥락적) 결정은 합리모형의 탐색방법을, 세부적(지엽적) 결정은 점증모형의 탐색방법을 사용하는 것이 바람직하다고 주장한다.
- ① 점증모형은 바람직한 정책은 민주적 합의에 의한 정책이라고 주장하면서도(규범적 모형), 현실의 정책은 타협과정에서 소폭적(점증적) 변화에 그친다고 보는 현실적 모형에 속한다.

### 04 특별회계예산에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 임시적인 성격이 강하기 때문에 국회의 심의를 받지 않는다.
- ② 특별회계예산은 세입과 세출을 별도로 계리한다.
- ③ 특별회계의 경우 각각의 개별법이 마련되어 운영되는 것이 일반적이다.
- ④ 재정운영 주체의 자율성 증대를 통해 운영의 효율성을 높일 수 있을 때 필요하다.

[정답] ①

- 특별회계는 ②④ 특별히 재량을 인정할 필요가 있을 때 일반회계와 구별하여 설치·운영하는 예산제도를 말한다. 국가재정법은 정부가 특정한 사업을 운영할 필요가 있을 때, 특별한 자금을 운용할 필요가 있을 때, 기타 특정한 세입으로 특정한 세출에 충당하기 위해 일반회계와 구별하여 회계처리할 필요가 있을 때 법률로 설치할 수 있도록 규정하고 있다.
- ① 특별회계는 임시적 지출이 아니며, 모든 예산과 기금은 국회의 심의를 받아야 한다. 틀린 지문이다.
- ③ 일반회계와 기금은 국가재정법을 적용하지만, 특별회계는 개별법이 우선 적용된다.

### 05 정책과정 참여자에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 의회는 중요한 정부 정책을 결정하는 공식적 참여자이다.
- ② 헌법재판소는 위헌심사를 통해 정책과정 전반에 영향을 미친다.

- ③ 정책전문가는 정책을 분석·평가하여 정책 대안을 제시한다.
- ④ 정당은 공식적 참여자로서 정책을 통제하기 위해 노력한다.

[정답] ④

④ 정당은 비공식 참여자에 속한다.

## 06 다음 괄호 안에 들어갈 용어를 옳게 짝지은 것은?

( ㉠ )은/는 의회에서 이권과 관련된 법안을 해당 의원들이 서로에게 이익이 되도록 협력하여 통과 시키거나, 특정이익에 대한 수혜를 대가로 상대방이 원하는 정책에 동의해 주는 방식으로 이루어진다. 반면, ( ㉡ )은/는 각종 개발 사업과 관련된 법안이나 정책 교부금을 둘러싸고 의원들이 그 혜택을 서로 나누어 가지려고 노력하는 현상을 말한다.

㉠

㉡

- |                      |                    |
|----------------------|--------------------|
| ① 로그롤링(log rolling)  | 포크배럴(pork barrel)  |
| ② 로그롤링(log rolling)  | 지대추구(rent seeking) |
| ③ 지대추구(rent seeking) | 로그롤링(log rolling)  |
| ④ 포크배럴(pork barrel)  | 로그롤링(log rolling)  |

[정답] ①

㉠은 투표담합(log rolling), ㉡은 나눠먹기식(pork barrel) 예산배분에 대한 설명이다.

[정리] 로그롤링(log rolling)

서로 다른 정치세력이 담합을 투표하는 투표거래(Vote Trading)/담합을 말한다. 벌목한 통나무(Log)를 보조를 맞춰 마을로 굴리는 모습에서 빌려온 표현이다.

명시적 투표담합과 묵시적 투표담합이 있다. 명시적 투표담합은 별개의 입법안에 대해 서로 투표를 교환하는 것으로 A법안을 지지하는 의원과 B법안을 지지하는 의원이 서로 상대방의 법안을 지지해 주는 행태를 말한다(개방된 민주주의 체제에서 나타나는 편이며, 비밀투표에서는 잘 나타나지 않는다). 묵시적 투표담합은 여러 집단들이 각자가 제안한 내용을 묶음으로 표결에 붙이는 방식이다.

Buchanan & Tullock은 묵시적 투표담합을 통해 의안이 결정되는 경우 효율성은 높을 수도 있고 낮을 수도 있는 반면, 소수자의 권익이 보장될 수 있다는 점을 지적한 바 있다.

행정학에서는 보통 명시적 투표담합을 전제로 의회의 예산심이나 정책과 법안의 결정 과정에서 특정 지역구나 특정 집단의 사익이 국가 전체의 이익을 해치기 되는 부작용과 투표매수와 같은 부패로 이어질 수 있는 부정적 측면을 강조하는 경향이 있다.

[정리] 포크배럴(pork barrel)

포크배럴(pork barrel)은 미국 의회정치의 구태를 비난하는 용어로 선거구민의 지지를 얻기 위해 선심성 사업예산을 최대한 확보하려는 행태를 지칭한다. 보조금을 얻으려고 모여드는 의원들이 마치 돼지먹이통에 고기조각을 던져줄 때 서로 먹으려고 달려드는 노예와 같다는 비유에서 나온 말이다.

## 07 다음 특징에 해당하는 예산관리제도는?

- 사업 시행 후 기존 사업과 지출에 대해 입법기관이 재검토한다.
- 정부의 불필요한 행위나 활동을 폐지하고 효율적인 정부를 추구하려는 노력이다.
- 특정 조직이나 사업에 대해 존속시킬 타당성이 없다고 판명되면 자동적으로 폐지하는 제도이다.
- 매 회계연도마다 반복되는 예산과정에서 비교적 독립적으로 진행할 수 있다.



**10** 다음과 같은 비판이 제기되고 있는 행정학의 접근방법은?

- 인간은 경제적 이해관계로만 움직이지 않는다.
- 정부활동의 성과를 지나치게 시장적 가치로 환원하려는 경향이 있다.

- ① 생태론적 접근방법                      ② 현상학적 접근방법  
③ 공공선택론적 접근방법                ④ 체제론적 접근방법

[정답] ③

설문은 공공선택론에 대한 비판이다.

## 11 개방형 또는 폐쇄형 인사제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 개방형은 재직자의 승진기회가 많고 경력발전의 기회가 많다.
- ② 폐쇄형은 조직에 대한 소속감이 높고 공무원의 사기가 높다.
- ③ 개방형은 공무원의 신분보장이 강화됨으로써 행정의 안정성을 유지할 수 있다.
- ④ 폐쇄형은 국민의 요구에 민감하게 대응하며 행정에 대한 민주통제가 보다 용이하다.

[정답] ②

폐쇄형 인사제도는 공무원의 신규채용이 당해계급의 최하위에서만 이루어지고, 중간이나 상위직위에서 공석이 생기는 경우 배치전환이나 승진을 통해서 공석이 채워지는 제도를 말한다. 계급제를 택하는 경우 폐쇄형 제도를 채택하기 때문에 계급제의 장단점과 동일하다.

개방형 제도는 공무원의 신규채용이 모든 계층과 계급에 허용되는 제도를 말한다. 개방형은 공직의 모든 계층에 대한 신규임용이 허용되는 인사제도로 전문가 위주의 직위분류제를 채택하는 공무원제도에서 공직의 개방을 허용할 필요성이 높다. 이러한 개방형 인사제도는 i) 유능인사의 등용과 행정의 전문성 및 질의 향상에 기여하며, ii) 신진대사를 통해 공직의 침체와 경직성을 방지할 수 있고, iii) 직무수행능력 강조로 행정의 질적 수준을 제고하고, 행정에 대한 민주통제를 용이하게 한다.

① 재직자의 승진기회와 경력발전의 기회는 계급제와 폐쇄형 제도에서 높고, ③ 신분보장 또한 높에 유지된다. ② 이 때문에 폐쇄형 제도에서 소속감과 공무원의 사기를 높이고 공무원의 장기근속을 유도하는 데 유리하다. 반면, ④ 공직침체와 국민의 요구에 대한 낮은 반응성 등이 문제된다.

## 12 우리나라의 지방자치제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 시·군의 지방세 세목에는 담배소비세, 주민세, 지방소득세, 재산세, 자동차세가 있다.
- ② 지방의회는 지방자치단체를 외부에 대표하는 기능, 국가위임사무 집행 기능 등을 가진다.
- ③ 지방자치단체는 2층제이며, 16개의 광역자치단체와 220개의 기초자치단체가 설치되어 있다.
- ④ 기관통합형 구조를 채택하고 있으며, 기초자치단체장 선거에서는 정당공천제를 실시하지 않고 있다.

[정답] ①

② 지방자치단체를 외부에 대표하며, 국가위임사무를 집행하는 것은 집행기관인 자치단체장의 기능이다.

③ 지방자치단체는 2층제를 근간으로 하지만, 제주특별자치도와 세종특별자치시는 단층제이다. 그리고 현재 17개의 광역자치단체와 226개의 기초자치단체가 설치되어 있다.

④ 한국의 지방자치단체 기관구성 유형은 기관대립형(강시장-약의회형)에 속하며, 교육감을 제외한 모든 자치단체장과 지방의회 의원 선거에서 정당공천이 허용된다.

### 13 리더십에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 피들러(Fiedler)는 리더십 유형을 결정하는 조건으로 부하의 성숙도를 중요시한다.
- ② 번스(Burns)의 거래적 리더십은 영감, 개인적 배려에 치중하고 조직에서 변화를 주도하는 리더십이다.



- ③ 하우스(House)의 참여적 리더는 부하들과 상담하고 의사결정 전에 부하들의 의견을 반영하려고 한다.
- ④ 블레이크와 머튼(Blake & Mouton)은 직원지향적 리더십이 가장 이상적인 리더십 유형이라고 규정한다.

[정답] ③

- ① 피들러(Fiedler)는 리더십에 영향을 미치는 상황요인으로 과업이 명확화된 정도, 리더와 추종자의 관계 친밀도, 리더의 직권력을 상황변수로 제시하였다. 부하의 성숙도를 중요시하는 이론은 Hersey & Blanchard의 3차원 모형이다.
- ② 영감, 개인적 배려는 변혁적 리더십의 중요 요인이다.
- ④ Blake & Mouton은 생산에 대한 관심과 인간에 대한 관심이 모두 높은 단합형 리더십이 가장 효과적이라 보았다.

## 14 행정개혁으로서의 리엔지니어링(BPR)에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 조직의 점진적 변화가 필요할 때 사용되며, 조직 문화는 개혁의 대상이 아니다.
- ② 조직 개선을 위한 논의는 구조, 기술, 형태 등과 같은 변수를 중심으로 이루어진다.
- ③ 공공부문과 민간부문의 리엔지니어링 환경은 차이가 없다.
- ④ 고객만족 가치를 창출하는 프로세스 개선에 초점을 둔다.

[정답] ④

- BPR은 비용·품질·서비스 질 및 속도와 같은 핵심적 성과지표들을 극적(dramatic)으로 향상시키기 위하여 조직의 프로세스(process)를 근본적(fundamental)으로 다시 생각하고 과감(radical)하게 재설계하는 조직 혁신 기법을 말한다. ① 리엔지니어링은 급격한 변화를 추구하며, ② 과정·절차의 변화에 초점을 맞춘다. ③ 공공부문과 민간부문은 법적 제약의 정도 등에서 차이가 존재하며, 혁신의 실패가 국가 전체의 위기를 낳거나 시민들에게 부정적 영향을 미친다는 점에서 BPR의 급진적 개혁이 적합하지 않으며, 객관적 성과지표를 도출하기 쉽지 않은 공공부문에 적용하기 곤란하다는 비판이 있다.

## 15 우리나라의 주민참여제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 지방자치제가 1995년 부활한 이후 주민투표제, 주민소환제, 주민소송제, 주민참여예산제의 순서로 도입되었다.
- ② 주민소환 청구요건이 엄격해 실제로 주민소환제를 통해 주민소환이 확정된 지방자치단체장이나 지방의회의원은 없다.
- ③ 기획재정부장관은 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 실시할 수 있다.
- ④ 주민투표는 특정한 사항에 대하여 찬성 또는 반대의 의사표시를 하거나 두 가지 사항 중 하나를 선택하는 형식으로 실시하여야 한다.

[정답] ④

- ① 주민투표제가 2004년, 주민소환제가 2007년, 주민소송제가 2006년에 도입되었다. 주민참여예산제도는 브라질 포토 알레그리 시의 참여예산제도가 세계 최초로 도입·시행되었고 우리나라에서는 광주광역시 북구(2003), 울산광역시 동구(2004), 울산광역시 북구(2005), 전라북도(2006) 등에서 시행해 오다가, 2011년 지방재정법 개정으로 도입이 의무화되었다.
- ② 행정안전부 자료에 따르면 2017년 현재, 지난 10년간 주민들의 소환운동 시도는 모두 65건이며, 이 중 투표로 이어진 경우는 8건이었다. 투표가 이뤄진 8건 중 6건은 투표율에 못 미쳐 무산됐으며, 나머지 2건은 하남시의회 의원 2명이 소환됐던 사례에 그쳤을 뿐이다.
- ③ 주민참여예산제도에 대한 제도 관리는 행정안전부장관이 한다.



## 16 역대 정부의 조직개편에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 김대중 정부는 대통령 소속의 중앙인사위원회를 신설하고, 내무부와 총무처를 행정자치부로 통합하였다.
- ② 노무현 정부는 국무총리 소속의 국정홍보처를 신설하고, 행정자치부 산하에 소방방재청을 신설하였다.
- ③ 이명박 정부는 기획예산처, 국정홍보처, 정보통신부, 해양수산부, 과학기술부 등을 다른 부처와 통폐합하였다.
- ④ 박근혜 정부는 행정안전부를 안전행정부로 개편하고, 식품의약품안전청을 식품의약품안전처로 개편하였다.

[정답] ②

- ① 김대중 정부 시기에는 외환위기로 인하여, 대내외적으로 구조조정의 압력이 나타났으며, 본격적인 신공공 관리론에 입각한 개혁이 추진되기 시작하였다. 이 시기에는 정부기구 개편에서 출발하였으나, 개혁의 내용에 있어서는 중장기적 플랜을 바탕으로 인사·예산제도의 개혁, 전자정부사업의 추진 등에까지 확대되었다. 주요 조직개혁의 내용을 보면, 기획예산처·행정자치부(총무처와 내무부 통합)·중앙인사위원회·여성부·국정홍보처·문화재청(문화재관리국 승격) 신설 등이 있었다.
- ② 노무현 정부 시기에는 ‘작고 효율적인 정부’가 아니라 ‘일 잘하는, 봉사하는 정부’를 내걸고 부처승격 및 고위공무원 승진인사가 이루어졌다. 종합적인 방식이 아닌 부분적이고, 점증적인 방식의 개편을 시도하였다. 즉, 부처 간 통합 및 신설을 지향하는 과거 개혁과 달리, 기능별·분야별로 기능조정을 통한 부처 개편에 중점을 두었다. 국정홍보처의 신설은 김대중 정부 시기의 개혁 내용이다.
- ③ 이명박 정부의 개혁은 신자유주의/시장주의의 전면화로 평가할 수 있다. 정부 조직 개편에서는 대부처주의 및 대국대과주의를 통한 기능통폐합을 특징으로 하였다. ④ 박근혜 정부는 신자유주의/시장주의를 유지하되, 이명박 정부 시기에 집중적으로 추진된 민영화보다는 규제완화에 초점을 맞추었다.

## 17 우리나라의 시간선택제 공무원 제도에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 2013년에 국가공무원, 2015년에 지방공무원을 대상으로 시간선택제채용공무원 시험이 최초로 실시되었다.
- ② 시간선택제채용공무원의 주당 근무시간은 40시간으로 한다.
- ③ 유연근무제도의 일환으로 도입되었으며, 기관 사정이나 정부의 일자리 나누기 정책 구현 등을 위해서는 활용되지 않는다.
- ④ 시간선택제채용공무원을 통상적인 근무시간 동안 근무하는 공무원으로 임용하는 경우 어떠한 우선권도 인정하지 않는다.

[정답] ④

- 시간선택제 공무원제도는 공무원(근로자)가 필요에 따라 근로 시간 등을 선택해 통상 근무시간보다 짧게 일하는 근로 형태를 말한다.
- ① 시간선택제 공무원제도는 2013년에 도입되었으나, 실제 시험과 임용은 2014년도에 이루어졌다.
- ② 일반 공무원의 근무시간은 1일 8시간(점심시간을 제외하고 오전 9시부터 오후 6시까지), 주 40시간으로 하며, 토요일은 원칙적으로 휴무일이다. 즉, 주 20시간 내외로 한다(최소 15시간 이상 25시간 이하로 근무할 수 있다).
- ③ 시간선택제 공무원 제도는 공공분야의 고용을 창출하고 유연한 근무환경을 만들기 위해 도입되었다. 이 제도는 근로자의 경력단절을 예방(나아가 경력단절 여성의 채용과 육아와 병행할 수 있는 일자리 제동 등을 포함)하는 한편, 고용률을 높일 수 있다. 기업이나 기관 입장에서는 효율적인 인력 운용이 가능해 피크타임의 인력난을 해소하는 등의 장점이 있다.
- ④ 시간선택제채용공무원을 통상적인 근무시간 동안 근무하는 공무원으로 임용하는 경우 어떠한 우선권도 인정하지 않는다.

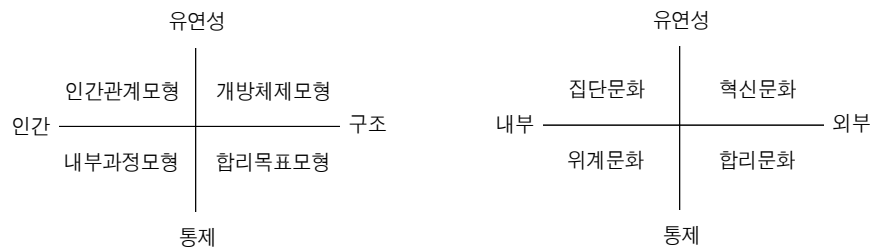
18 퀸과 로보그(Quinn & Rohrbaugh)는 조직이 초점을 어디에 두는가와 조직구조의 성격에 따라 네 가지 효과성가치모형을 제시하였다. ㉠~㉢모형에 대한 설명으로 옳은 것은?

| 초점 \ 구조 | 안정성(통제) | 유연성(유통성) |
|---------|---------|----------|
| 내 부     | ㉠       | ㉡        |
| 외 부     | ㉢       | ㉣        |

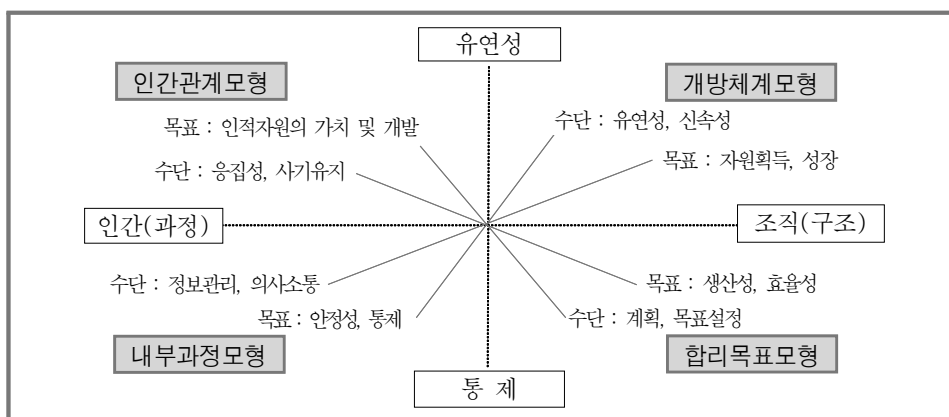
- ① ㉠모형은 조직의 생산성, 능률성, 수익성을 달성하는 것이 목표가치이며, 그 수단으로서 계획과 목표 설정이 강조된다.
- ② ㉡모형의 목표가치는 인적자원 개발이며, 그 수단으로서 조직구성원의 응집성, 사기 및 훈련 등이 강조된다.
- ③ ㉢모형의 목표가치는 성장과 자원 획득 등이며, 그 수단으로서 준비성과 외부평가 등이 강조된다.
- ④ ㉣모형은 조직의 균형을 확보하는 것이 목표가치이며, 그 수단으로서 정보관리와 의사소통 등이 강조된다.

[정답] ②

본래 Quinn & Rohrbaugh는 인간(과정)과 조직(구조), 유연성과 통제라는 차원에서 조직문화와 효과성평가 기준을 모형화 하였고, 이를 발전시킨 Quinn, Cameron, Campell 등은 인간/조직 대신 내부지향과 외부지향으로 구별하면서 모형을 수정하였다.



그럼에도 불구하고, 최근 7급에 나온 문제는 내부지향과 외부지향이라는 준거틀을 사용하면서도 Quinn & Rohrbaugh의 기존 모형을 중심으로 묻고 있다는 점에 주의해야 한다. 이 경우라면, 위 두 분류기준의 차이는 무시하고 내부지향을 인간에 대한 강조로, 외부지향을 구조에 대한 강조로 설정하고 풀어야 한다. 이 문제도 아래 분류를 가지고 풀 수밖에 없다.



- ㉠은 내부과정모형, ㉡은 인간관계모형, ㉢은 합리목표모형, ㉣은 개방체계모형이다.  
 ①은 합리목표모형, ②는 인간관계모형, ③은 개방체계모형, ④은 내부과정모형의 특징들이다.



19 스톤(Stone)이 제시한 레짐(regime) 중 다음 내용과 가장 관련이 깊은 것은?

A시가 지역사회와 함께 추진하는 □□산 제모습찾기 사업의 전체적인 구상은 시가지가 바라보이는 향교, 전통숲 등의 공간에는 꽃 피는 나무와 늘 푸른 나무를 적절히 심어 변화감 있는 도시경관을 만들고, 재해위험이 있는 골짜기는 정비함으로써 인근 주민들의 정주환경을 개선하고 재해로부터 안전한 산림으로 복원하는 것이다.

- ① 개발형 레짐                      ② 관리형 레짐  
③ 중산층 진보 레짐                ④ 저소득층 기회확장 레짐

[정답] ③

도시레짐이론은 도시개발의 유형을 형성하는데 있어서 지방통치연합(Local governing coalitions)의 중요성에 주목한다. 레짐이론은 서로 다른 사회영역(정부와 기업, 국가와 시장, 정치와 경제)이 정책결정에서 왜, 어떻게 협력에 도달하는가에 관심을 갖는 것이다. 이를 통해 지방정부에 대한 설명에 있어서 정치학적 관점에서 정부와 비정부부문 간의 관계를 중심으로 도시정부체제 이론을 재확립하려 한다.

도시레짐은 정책목적 달성을 위한 하나의 비공식적 정부운영(governing)과 관련한 제도적 배열이며, 공공이익과 사적이익간의 연합이다. 이러한 레짐은 자원의 동원과 협력증진 노력을 촉진하며, 비공식적 수단에 의해 시민적 협력을 촉진한다. 엘리트론과 달리 특정집단의 통제력을 인정하지 않으며, 다원주의와 달리 모든 이해집단들 간의 자원분포의 불균등성을 인정한다는 점에서 차이가 있다.

Stone은 도시개발에 있어서 지방통치연합(Local governing coalitions)의 중요성에 주목한다. 이 이론은 서로 다른 주체들(정부와 기업, 국가와 시장, 정치와 경제)이 정책결정에서 왜, 어떻게 협력에 도달하는가에 관심을 갖는 것이다. 이와 관련하여 레짐은 크게 성장레짐, 진보레짐, 관리자적 레짐으로 구별된다. 제시문은 진보레짐에 대한 설명이다.

|                      |   |
|----------------------|---|
| 성장레짐                 | 시장지향적 개발을 선호하며, 도시지역에서 상공인들에 의해 주도된다[개발레짐]. 보통 갈등이 심하게 나타나며, 생존능력은 높은 편이다.  |
| 진보레짐                 | 대도시 내부의 균형성장을 주장하고 도심지의 지나친 확장을 반대한다. 환경보호와 평등을 지향하는 데, 생존능력은 보통 수준이다.<br>진보레짐은 중산층이 주도하며, 이와 구분하여 저소득층의 소득증진을 위한 레짐으로 기회확장 레짐을 별도로 분류하기도 한다. |
| 관리자적<br>(현상유지)<br>레짐 | 기존의 제도나 서비스 제공방식의 문제점을 개선하도록 하지만 안정을 위해 더 이상의 개발이나 성장은 가능하면 회피하려한다. 즉, 현상유지적이며 공동체적 성향이 강한 소규모 지역사회에서 나타난다. 생존능력은 높은 편이다.                     |
| 하층기회<br>확장레짐         | 저소득층의 보호와 이익확대를 위한 정책을 추진하는 레짐이다. 대중동원에 성공할 수 있는지가 레짐의 유지에 결정적인 영향을 미치는데 생존능력은 약한 편이다.  |

## 20 선발시험의 타당성과 신뢰성에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 시험의 신뢰성은 시험과 기준의 관계이며, 재시험법은 시험의 횡적 일관성을 조사하는 것이다.
- ② 동시적 타당성 검증에서는 시험합격자를 대상으로 시험성적과 일정기간을 기다려야 나타나는 근무실적을 시차를 두고 수집하여 비교하는 것이다.
- ③ 내용타당성은 직무에 정통한 전문가 집단이 시험의 구체적 내용이나 항목이 직무의 성공적 임무 수행에 얼마나 적합한 지를 판단하여 검증하게 된다.
- ④ 현재 근무하고 있는 재직자에게 시험을 실시한 결과 근무실적이 좋은 재직자가 시험성적도 좋았다면, 그 시험은 구성적 타당성을 갖추었다고 인정할 수 있다.



[정답] ③

- ① 시험의 신뢰성은 시험과 기준의 관계이며, 재시험법은 시험의 횡적 일관성을 조사하는 것이다.  
 ②④ 동시적 타당성 검증은 재직자에게 시험을 치르게 하고, 재직자의 근평점수와 비교를 통해 평가하는 기준타당성의 검증방법이다. 합격자의 시험성적과 근평 점수를 비교하는 것은 예측적 타당성 개념이다.

[시험의 효용성]

- 신뢰성 : 시험이 측정해 내는 결과의 일관성. 신뢰성을 높이기 위해서는 채점의 객관성을 높이고, 문항수를 늘리고, 응시시간을 짧게 해야 함.
- 타당성 : 측정하고자 하는 것을 얼마나 정확하게 측정하고 있는가

|       |  |
|-------|--|
| 내용타당성 | 업무내용과 관련성. 시험문항이 근무수행능력을 모두 포괄 하는가<br>• 시험문항(지표)의 대표성, 포괄성<br>• 검증방법 : 전문가 판단      |
| 액면타당성 | 외견상 타당한가, 즉, 지표가 상식적으로 수용될 수 있는가   |
| 기준타당성 | 다른 측정수단에 의한 결과와 동일한 결과를 보여 주는가<br>• 검증방법 : 다른 기준(예 : 근평)과 비교<br>• 예측적 타당성, 동시적 타당성 |
| 구성타당성 | 이론적 구성개념(근무수행능력)과 측정도구/수단과 일치 하는가<br>• 구성개념(이론적 요인)<br>• 검증방법 : 수렴적 타당성, 차별적 타당성   |

- 객관성 : 채점자의 편견 등, 시험 외적 요인이 채점에 작용하지 않는 정도
- 난이도 : 시험의 변별력과 관련되는 것으로 시험의 쉽고 어려운 정도
- 실용성 : 시험의 실시에 따르는 비용이나 노력이 과다하게 소요되지 않는 것