

2015 서울시 공채

# 행정학

해설위원 : 김 만 희 교수

본 문제의 해설 소유권 및 판권은 김만희 교수에게 있습니다. 무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

## [2015년도 서울시 9급 A 책형 공개경쟁채용 해설]

해설 : 김만희 교수(공단기 행정학 전임)

<총 평>

<난이도 분석>

<경향 분석>

<특이 사항>

<앞으로 수험 대응 방향>

문 1. 다음 중 신공공서비스이론에 대한 설명으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 정부의 역할은 시민에 대해 봉사하는 것이다.
- ② 기대하는 조직은 주요 통제권이 조직 내 유보된 분권화된 조직이다.
- ③ 공유가치에 대한 담론의 결과를 공익으로 본다.
- ④ 전략적 합리성을 가정한다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학 1 p 167, 또또 p 52

<분석 해설>

- ② 기대하는 조직이 분권화된 조직인 것은 신공공관리론에서 기대하는 조직에 해당하며, 신공공서비스론에서 기대하는 조직은 조직내·외적으로 공유된 리더십을 갖는 협동적 구조를 기대한다.

### ● 신공공관리론과 신공공서비스론의 비교 ●

구분	신공공관리론	신공공서비스론
이론과 인식의 토대	경제이론 실증적 사회과학에 기초한 정교한 토의	민주주의이론 실증주의, 해석학, 비판이론, 포스트모더니즘을 포괄하는 다양한 접근
공익에 대한 입장	개인들의 총이익	공유가치에 대한 담론의 결과
관료의 반응대상	고객	시민
정부의 역할	방향잡기 (시장의 힘을 이용한 촉매자)	서비스제공과 봉사 (시민과 지역공동체의 이익을 협상 중재, 공유가치의 창출)
정책목표의 달성기제	개인 및 비영리가구를 활용해 정책목표를 달성할 기제와 유인체제를 창출	상호협약의 필요를 충족시키기 위한 공공기관, 비영리기관, 개인들의 연합체 구축
책임에 대한 접근양식	시장지향적 - 개인이익의 총합은 시민에게 바람직한 결과 창출	다면적 - 법, 지역공동체, 가치, 정치규범, 전문성, 시민의 존중
행정제량	기업적 목적을 달성하기 위해 폭넓은 제량을 허용	제량이 필요하지만 제약과 책임이 수반
기대하는 조직구조	기본적 통제를 수행하는 분권화된 공조직	조직 내외적으로 공유된 리더십을 갖는 협동적 구조

문 2. 다음 중 정책결정보호형과 그 내용의 연결이 옳지 않은 것은?

- ① 쓰레기통모형 - 문제, 해결책, 수혜자, 선택기회의 흐름
- ② 만족모형 - 행정인(administrative man)
- ③ 조직과정모형 - SOP와 프로그램 목록
- ④ 최적모형 - 초합리성 강조

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학1 p 264, 또또 p 77

<분석 해설>

- ① 쓰레기통 모형의 의사결정 요소 흐름은 문제의 흐름, 해결책의 흐름, 참여자의 흐름, 의사결정 기회의 흐름으로 이 4가지 흐름이 서로 아무 관계없이 독자적으로 흘러 다니다가 어떤 사건이 발생하면 우연히 한 곳에 모여지게 될 때 의사결정이 이루어진다고 본다.

문 3. 분배정책에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 이해당사자 간 제로섬(zero sum) 게임이 벌어지고 갈등이 발생할 가능성이 규제정책에 비해 상대적으로 더 크다.
- ② 일반적으로 포크배럴(pork barrel) 현상이 발생한다.
- ③ 도로, 다리의 건설, 국·공립학교를 통한 교육서비스의 제공 등이 분배정책에 해당한다.
- ④ 정책과정에서 이해당사자들이 서로 협력하는 로그롤링(log rolling) 현상이 발생한다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학1 p183, 또또 p 53

<분석 해설>

- ① 이해당사자 간 제로섬 게임이 벌어지고 갈등이 발생할 가능성이 큰 정책은 재분배 정책에 해당하며, 분배정책의 경우는 정부가 특정한 개인, 기업체, 조직, 지역사회에 공공서비스와 편익을 배분해 주는 정책으로 제로섬 게임이 발생하지 않고, 규제정책에 비해 갈등이 적고, 집행이 용이하다.

### ● Lowi의 정책유형 비교 ●

구분	정치유형	기본정치단위	상호관계유형	특징
분배정책	자유통 정치	개인, 기업	상호불간섭 및 상호수용	로그롤링, 나뉘먹기결정, 집행이 용이
규제정책	다원론적 정치	집단	연합과 협상	집단행동딜레마
재분배정책	엘리트론적 정치	제휴	정당 간 제휴	계급대립, zero-sum, 집행곤란

### ● Ripley와 Franklin의 분류 중 분배정책과 재분배정책의 차이 ●

정책	이념	재원	갈등(제로섬여부)	추진용이성(자율성)	수혜자	사상
분배정책	능률성, 효과성	조세(공금)	없음	집행용이(높음)	모든 민	자유주의
재분배정책	형평성	고소득층 소득	많음	집행곤란(약함)	저소득층	이전주의

문 4. 살라몬(Salamon)의 '직접성의 정도에 따른 행정(정책) 수단분류'에 의할 때 다음 중 직접성이 가장 높은 행정(정책)수단은?

- ① 조세지출
- ② 정부출자기업
- ③ 사회적 규제
- ④ 정부 소비

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학

<분석 해설>

- ④ 직접성 및 강제성의 정도에 따른 수단 분류 중 직접성이 가장 높은 행정수단은 정부에 의해 행정(정책)이 직접적으로 시행되는 정부소비(직접시행)에 해당한다.

문 5. 신공공관리론에 대한 다음 설명 중 가장 옳은 것은?

- ① 신공공관리론은 정부의 역할(steering)을 시장에 맡겨야 한다는 이론이다.
- ② 신공공관리론의 고객중심 논리는 국민을 능동적인 존재로 만들 수 있다.
- ③ 신공공관리론은 행정 효율성을 향상시키기 위해 기업가적 재량권을 선호하므로 공공책임성의 문제를 야기할 수 있다.
- ④ 신공공관리론은 수익자부담 원칙 강화, 경쟁원리 강화, 민영화 확대, 규제 강화 등을 제시한다.

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학1 p 156 ~ 158, 또또 p 48

<분석 해설>

- ③ 신공공관리론은 기업경영의 논리와 방식을 공공행정 부문에 도입하여 작고도 효율적인 정부, 즉 기업가적 정부, 고객지향적 행정을 만들려고 하는 것으로 공공책임성의 문제를 야기할 수 있다.
- ① 신공공관리론의 정부 역할은 서비스 제공 및 집행기능(노젓기)은 민간에 이양하고 정부가 전략설정 기능(방향잡기)에 중점을 두어야 하는 것으로 보았다.
- ② 신공공관리론에서 고객중심의 논리는 시민을 수동적인 고객으로 전락시키는 단점이 있다.
- ④ 신공공관리론은 수익자 부담원칙 강화, 경쟁원리 강화, 규제를 과감하게 완화 또는 철폐를 주장하였다.

문 6. 신고전 조직이론의 특징으로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 사회적 능력과 사회적 규범에 의한 생산성 결정
- ② 계층적 구조와 분업의 중시
- ③ 비경제적 요인과 비공식집단의 중시
- ④ 의사소통과 참여의 중시

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p 335, 또또 p 93

<분석 해설>

- ② 계층적 구조와 분업의 중시는 고전적 조직이론의 특징에 해당한다. 신고전적 조직이론의 특성은 비공식적 요인을 중시하고 사회적 능률성을 강조하였다. 또한 폐쇄적 환경관을 가지며 구성원을 사회적 인간으로 파악하여 경험주의, 실증주의를 강조하였다.

● 왓슨의 조직이론 비교 ●

구분	고전적 이론	신고전적 이론	현대적 이론
해당이론	과학적 관리론 등	인간관계론·행태론	체제론 이후
인간관	합리적·경제적 인간	사회적 인간	복잡한 인간
가치	기계적 능률성	사회적 능률성	다원적 목표·가치이념
주요연구대상	공식적 구조 (관료제·계층제)	비공식적 구조	동태적·유기체적 구조
주요변수	구조	인간	환경
환경과의 관계	폐쇄적(조직·환경)	대체로 폐쇄적	개방적(조직↔환경)
연구방법	원리접근 (형식적 과학성)	경험적 접근 (경험적 과학성)	복합적 접근 (경험과학, 관련과학 등)

문 7. 다음 중 서울특별시가 자치구에 교부하는 조정교부금의 재원이 될 수 없는 것은?

- ① 지방소득세
- ② 담배소비세
- ③ 취득세
- ④ 지방교육세

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p 350, 또또 p206

<분석 해설>

- ④ 자치구조조정교부금은 특별시나 광역시가 징수하는 보통세 수입 중 일정액을 확보하여 자치구에 교부하는 것으로 지방교육세와 같은 목적세는 재원이 되지 않는다.

● 지방세목 ●

	특별시·광역시세	자치구세	도세	시·군세
보통세	취득세 주민세 자동차세 담배소비세 레저세 지방소비세 지방소득세	등록면허세 재산세	취득세 등록면허세 지방소비세 레저세	주민세 재산세 자동차세 담배소비세 지방소득세
목적세	지방교육세 지역자원시설세		지방교육세 지역자원시설세	

문 8. 윌슨(J.Q.Wilson)은 정부규제로부터 감지되는 비용과 편익의 분포에 따라 규제정치를 아래 표와 같이 4가지 유형으로 구분했다. ㉠~㉤에 들어갈 유형의 명칭과 그 사례의 연결이 가장 적합한 것은?

구분	감지된 편익	
	넓게 분산	좁게 집중
감지된 비용	㉠	㉡
비용	㉢	㉣

- ① ㉠ 대중적 정치 - 각종 위생 및 안전규제
- ② ㉡ 고객정치 - 수입규제
- ③ ㉢ 기업가적 정치 - 낙태규제
- ④ ㉣ 이익집단 정치 - 농산물에 대한 최저가격 규제

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p40, 또또 p 12

<분석 해설>

- ② 윌슨의 규제 모형 중 규제의 편익은 소수에게 집중되고, 규제 비용은 불특정 다수인에게 분산되는 모형은 고객정치 모형에 해당하며, 수입규제, 직업면허, 택시사업 허가 등 대부분 협의의 경제규제가 이에 해당한다.
- ① 대중적 정치모형은 규제비용과 편익이 모두 불특정 다수인에게 귀속되는 모형으로 음란물규제, 독과점규제, 낙태규제 등이 이에 해당하며, 각종 위생 및 안전 규제의 경우는 기업가적 정치에 해당한다.
- ③ 기업가적 정치 모형은 비용은 소수에게 집중되어 있으나 편익은 불특정다수에게 확산되어 있는 경우로, 환경오염규제, 안전규제, 약자보호규제 등 대부분의 재분배정책이나 사회적 규제 등이 이에 해당하며, 낙태규제의 경우는 대중적 정치모형에 해당한다.
- ④ 이익집단 정치 모형은 비용과 편익이 모두 소수의 동질적 집단에 국한되는 모형으로 쌍방이 침해하게 대립되는 경우에 해당하며, 노사규제, 의약분업규제 등이 이에 해당한다.

● 윌슨의 규제정치모형 ●

구분	규제편익	
	분산	집중
규제비용	분산	다수의 정치
	집중	기업가적 정치

문 9. 신제도주의에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 신제도주의는 행태주의에서 규명하고자 했던 개인의 선호체계와 행위결과 간의 직선적 인과관계에 의문을 제기한다.
- ② 합리적 선택 신제도주의 계열에는 거래비용 경제학, 공공선택이론, 공유재이론 등이 있다.
- ③ 사회학적 신제도주의는 경제적 효율성이 아니라 사회적 정당성 때문에 새로운 제도적 관행이 채택된다고 주장한다.
- ④ 역사적 신제도주의는 경로의존적인 사회적 인과관계를 강조하므로 특정 제도가 급격한 변화에 의해 중단될 수 있는 가능성을 부정한다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학1 p 155, 또또 p 46

<분석 해설>

- ④ 역사적 신제도주의는 제도의 경로의존성을 강조하며, 제도의 급격한 변화에 대한 가능성도 인정한다.

- ① 신제도론은 사회현상 연구에 있어 공식적 제도를 정태적으로 연구하던 기존의 방법에서 탈피하여 제도와 행위자 간 동태적 관계에 초점을 두는 접근방법을 말한다.
- ② 합리적 선택 신제도주의는 선호를 극대화하고자 하는 인간의 합리적 선택의 결과로 제도가 형성되고, 형성된 제도는 인간의 선호나 유인구조에 영향을 미치고 거래비용을 낮추어 주며 상호협조와 이익을 증가시킴으로써 의사결정에 있어 안정적 균형점을 형성시키는 역할을 담당한다고 보았으며, 공공선택이론 공유재 이론 등이 있다.
- ③ 사회학적 신제도주의는 제도의 공식적 측면보다는 규범, 문화, 상징체계, 의미 등 비공식적 측면과 인지구조에 초점을 맞추고, 제도가 제공하는 판단기준의 영향 아래 개인들이 자신의 선호를 발견할 수 있게 된다고 보았다.

● 신제도론의 비교정리 ●

구분	합리적 선택 신제도론	역사적 신제도론	사회학적 신제도론
	환원주의적 신제도론	비환원주의적 신제도론	
접근방법	경제학적 접근	정치학적 접근	사회학적 접근
제도의 정의	좁게 인식	넓게 인식	가장 넓게 인식 (상징체계, 인지적 기초 등)
분석의 단위	개인(미시적, 개체주의)	제도(거시적, 전체주의)	
인간의 선호	외생적, 고정적	내생적	
제도와 인간	상호작용 ※ 인간이 독립변수	절충	인간은 제도에 의해 제약 ※ 제도가 독립변수
강조점	전략적 행위	권력불균형, 역사적 과정	인지적 측면
제도의 변화	개인들 간 전략적 선택	경로의존성, 결집된 균형	동형화의 과정
제도의 역할	거래의 안정성 제공, 거래비용 최소화	제도는 국가별 특성 결정	인간행동을 구조화, 안정화
방법론	연역적, 일반화된 이론	사례연구, 비교연구	경험적 연구, 해석학, 현상학

문 10. 엽관주의 인사의 단점에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 행정의 안정성을 저해할 수 있다.  
② 공무원의 정치적 중립을 저해한다.  
③ 행정의 전문성을 저하시킬 수 있다.  
④ 행정에 대한 민주적 통제를 약화시킨다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p 14, 또또 p 131

<분석 해설>

- ④ 엽관주의는 선거에서 승리한 정당이 모든 관직을 전리품처럼 획득하고 선거에서의 충성도에 따라 공직을 경당원들에게 임의대로 처분할 수 있는 정치제도로써 행정 실정에 대한 책임추궁수단이 되기 때문에 민주적 통제가 강화된다.

● 엽관주의의 장단점 비교 ●

장점	단점
<ul style="list-style-type: none"> <li>정당정치의 발전과 책임성, 대응성 향상</li> <li>관료제의 민주화에 기여</li> <li>민주통제의 강화</li> <li>평등이념 구현</li> <li>집권정치인들의 공무원에 대한 효과적 통솔</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>관료의 정당사멸화</li> <li>행정의 안정성과 능률성 저하</li> <li>관직의 남설(위인설관 현상)</li> <li>기회균등의 저해</li> <li>매관매직</li> </ul>

문 11. 관료제 병리에 관한 연구 내용과 학자 간 연결이 옳지 않은 것은?

- ① 굴드너(Gouldner) - 관료들이 규칙의 범위 내에서 소극적으로 행동하는 무사안일주의를 초래한다.
- ② 굿셀(Goodsell) - 계층제 조직의 구성원이 각자의 능력을 넘는 수준까지 승진하게 되는 병리현상이 나타난다.
- ③ 머튼(Merton) - 최고관리자의 관료에 대한 지나친 통제가 관료들의 경직성을 초래한다.
- ④ 셀즈닉(Selznick) - 권한의 위임과 전문화가 조직 하위체계 간 이해관계의 지나친 분극을 초래한다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p 390

<분석 해설>

- ② 계층제 조직의 구성원이 각자의 능력은 넘는 수준까지 승진한다고 주장한 학자는 피터(Peter)의 원리이다.
- 굿셀(Goodsell)은 관료제 옹호론을 주장하는 학자이다.

● 관료제의 병리에 대한 학자들의 주장 ●

M.Janowitz	관료제가 민주적 합의에 기초하지 않고 균형을 잃을 경우 전체적이거나 굴종적 관료제가 됨
Downs	관료제의 영역투쟁
Corzier	'관료제적 현상론'에서 관료제의 물인간성 등 병리현상은 그 자체의 파오로부터 배워서 행동을 바로 잡을 수 없는 조직(병리의 악순환 현상)
S.N.Eisenstadt	과잉관료제와 역관료제 현상 지적
Bennis	'관료제 너머'에서 관료제의 종인을 예고
S.Claire	관료제는 시민의 자유를 침해할 위험이 있는 행정통제 초래
Merton	규칙의 엄수가 동조과잉(목표의 전환) 초래
Blau & Thompson	조직 내 사회적 관계에서 개인심리의 불안정성이 병리의 원인(인간적 유대 저해)
Selznick	권한위임과 전문화가 전체목표보다는 하위목표에 집착하는 병리의 원인
Gouldner	부하를 통제하기 위한 규칙이 통제 위주의 관리 초래

문 12. 정책집행에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 프레스만과 윌다브스키(Pressman & Wildavsky)는 집행과정상의 공동행위의 복잡성을 강조하였다.
- ② 버만(Berman)은 집행현장에서 집행조직과 정책사업 사이의 상호작용의 중요성을 강조하였다.
- ③ 나카무라와 스몰우드(Nakamura & Smallwood)의 정책집행자 유형 중 관료적 기업가형은 정책의 대략적인 방향을 정책결정자가 정하고 정책집행자들은 이 목표의 구체적 집행에 필요한 폭넓은 재량권을 위임받아 정책을 집행하는 유형이다.
- ④ 사바티어(Sabatier)는 정책집행의 하향식 접근법과 상향식 접근법의 통합모형을 제시했다.

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학1 p279 ~ 281, 또또 p 80

<분석 해설>

- ③ 정책의 대략적인 방향을 정책결정자가 정하고 정책집행자들은 이 목표의 구체적 집행에 필요한 폭넓은 재량권을 위임받아 정책을 집행한다는 유형은 나카무라 스몰우드의 재량적 실험가형이다.

● Nakamura & Smallwood의 정책집행모형 ●

유형	정책결정자역할	정책집행자역할	집행실패요인	정책평가기준
고 전 적 기술자형	구체적 목표설정	기술적 권한 소유	수단상의 기술적 결함	능률성
지 시 적 위임가형		행정적 권한 소유	...+ 적응적 흡수나 부집행	효과성
협상자형	목표와 수단에 대해	집행자와 협상	.....+ 협상의 실패	주민만족도
재 량 적 실험가형	추상적 목표지시	목표·수단 구체화	... + 책임 회피나 기 만	수익자대응성
관 료 적 기업가형	집행자가 설정한 목표지시	(추상적)목표설정	..... + 정책 사전오염	체제유지도

문 13. 리더십에 관한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 특성론적 접근법은 주로 업무의 특성과 리더십 스타일 사이의 관계에 초점을 맞춘다.
- ② 행태론적 접근법은 리더의 행동과 효과성 사이의 관계에 관심을 갖는다.
- ③ 상황론적 접근법에 기초한 이론의 예로 피들러(F.Fiedler)의 상황적합적 리더십이론, 하우스(R.J.House)의 경로-목표 모형 등을 들 수 있다.
- ④ 변혁적(transformational) 리더십이 거래적(transactional) 리더십보다 늘 행정에 유용한 것은 아니다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학1 p 435, 또또 p 121

<분석 해설>

- ① 리더십 이론 중 업무의 특성과 리더십 스타일 사이의 관계에 초점을 맞추는 것은

행태론적 접근법에 해당한다.

특성론적 접근법은 리더는 선천적으로 타고난다는 것을 전제로 하여 성공적인 리더만이 독특한 특성이나 자질을 파악하는 리더십 이론이다.

● 리더십 이론의 정리 ●

주요이론	기간	연구구분	중심주제
특성이론	40년대 후반 이전	심리검사(psychological testing), R.M.Stogdill 등	리더십능력은 타고난다(위인이론) : 성격·욕구·동기·가치관·기량 등
행동이론	40년대 후반 ~ 60년대 후반	Lewin, Lippitt, White	권위형·민주형·방임형 // 생산성은 민주형과 권위형 비슷
		미시간대	직원중심형 > 생산중심형 // 일반적 감독 > 면밀한 감독
		오하이오대	구조설정(임무중심적) + 배려(인간관계 중심적)
		Blake & Mouton	관리유형도 : 임무성취(생산) + 인간관계 개선(인간) → 빈약형, 친목형, 임무중심형, 절충형, 단합형
상황이론 또는 상황적합이론	60년대 후반 ~ 80년대 초반	Fiedler	상황적응적 접근 방법 - '가장 좋아하지 않는 동료'로 평가(LPC지표) - 상황변수 : 리더추종자관계, 임무구조, 권력 - 상황유리 or 불리 → 과업중심, 적당히 유리 → 인간 중심
		Hersey & Blanchard	삼자원적 모형(인간 + 임무 + 효율성) U자형 관리모형 → 부하의 성숙도에 따라 과업과 인간에 대한 중요성이 달라져야 한다.
		통로·목표이론 House, Dessler, Mitchell	상황변수 : 부하의 속성, 과업, 조직의 공식적 권위체계, 제 1차 직무집단 지시적, 지원적, 성취 지향적, 참여적
신조류이론	80년대 초반 이후	House, Conger & Kanungo, Burns, Bass 등	리더는 비전을 지녀야 하며, 하위자에게 강한 정서적 반응을 이끌어 내야 한다.

- ① A : 예산 단일의 원칙 B : 예산 총계주의 원칙  
② A : 예산 총계주의 원칙 B : 예산 단일의 원칙  
③ A : 예산 통일의 원칙 B : 예산 총계주의 원칙  
④ A : 예산 총계주의 원칙 B : 예산 통일의 원칙

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p 147 ~ 148, 또또 p 164

<분석 해설>

- ④ 한 회계연도의 세입과 세출을 모두 예산에 계상하여야 한다는 원칙은 예산의 완전성의 원칙(예산 총계주의)에 해당되며, 모든 수입은 국고에 편입되고 여기에서부터 지출이 이루어져야한다는 원칙은 예산의 통일의 원칙에 해당한다.

● 예산의 원칙과 예외 ●

전통 예산원칙(통제성-입법부 우위)			현대 예산원칙(신속성-행정부 우위)
원칙	내용	예외	<ul style="list-style-type: none"> <li>계획 원칙</li> <li>책임 원칙</li> <li>보고 원칙</li> <li>적절한 수단 원칙</li> <li>다원적 절차 원칙</li> <li>재량 원칙</li> <li>시기신속성 원칙</li> <li>예산기구 상호성 원칙</li> </ul>
공개성 원칙	국민에게 공개	신인예산	
명료성 원칙	국민이 이해하기 쉽게 편성	총액예산	
정확성 원칙	예산 = 결산(수지균형)	적자예산, 흑자예산	
명세성 원칙	구체적 항목화	총액예산	
완전성 (포괄성) 원칙	모두 예산에 계상	순계예산, 기금 세입세출외, 수입대체경비·수입금 마련지출	
통일성 원칙	국고로 통합, 국고에서 지출	특별회계, 기금, 수입대체경비, 목적세(교통에너지환경세·농어촌특별세·지역개발세 등)	
사전의결 원칙	의회가 사전 심의 및 의결	준예산, 예비비, 전용, 사고이월, 재정상 긴급명령, 선결처분	
한정성 원칙	목적 외 사용금지(절적)	이용, 전용	
	초과지출 금지(양적)	예비비	
단일성 원칙	연도경과 금지(시간적)	이월, 계속비, 과년도 수입 및 지출, 국고채무부담행위	특별회계, 기금, 추가경정예산, 공기업예산
	재정활동을 단일예산으로 편성		

문 14. 상황론적 조직이론과 자원의존이론에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 자원의존이론은 어떤 조직도 필요로 하는 자원을 모두 획득할 수는 없다는 것을 전제로 삼는다.  
② 상황론적 조직이론은 모든 상황에 적합한 최선의 조직화 방법은 존재하지 않는다고 전제한다.  
③ 자원의존이론은 조직이 생존과 발전에 필요한 자원을 환경에 의존하기 때문에 조직을 환경과의 관계에서 피동적 존재로 본다.  
④ 상황론적 조직이론은 효과적인 조직설계와 관리방법은 조직환경에 달려있다고 주장한다.

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학1 p 365, 또또 p 97

<분석 해설>

- ③ 자원의존이론은 조직이 상황에 단지 반응하는 것이 아니라, 상황적 제약조건들을 어느 정도 전략적 조정을 통해 완화시킬 수 있다고 보는 관점이다.

● 분석의 수준에 따른 분류 ●

구분	결정론	임의론
개별조직	• 구조적 상황이론 (상황조건적합이론)	• 전략적 선택이론 • 자원의존이론
조직군	• 조직군생태이론 • 조직경제학 • 제도화이론	• 공동체생태이론

문 15. 다음은 예산의 원칙에 대한 설명이다. 바르게 짝지어진 것은?

- A : 한 회계연도의 세입과 세출은 모두 예산에 계상하여야 한다.  
B : 모든 수입은 국고에 편입되고 여기에서부터 지출이 이루어져야 한다.

문 16. 직위분류제를 형성하는 기본개념들에 대한 다음 설명 중 옳지 않은 것은?

- ① 직급 - 직무의 종류는 다르지만 그 곤란성·책임도 및 자격수준이 상당히 유사하여 동일한 보수를 지급할 수 있는 모든 직위를 포함하는 것  
② 직류 - 동일한 직렬 내에서 담당 책임 유사한 직무의 군  
③ 직렬 - 난이도와 책임도는 서로 다르지만 직무의 종류가 유사한 직급의 군  
④ 직군 - 직무의 종류가 광범위하게 유사한 직렬의 범주

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학2 p 44, 또또 p 141

<분석 해설>

- ① 직급은 직무의 성질 및 곤란성·책임도가 상당히 유사한 직위의 집단으로서 수평적인 등급과 수직적인 직렬이 교차하는 공통부분을 말하며, 예로는 행정9급, 세무9급 등으로 분류가 된다.  
② 직류는 동일한 직렬 내에서 담당분야가 유사한 직무의 군으로 행정의 전문화를 위해 직렬을 좀 더 세분화한 것으로 예를 들어 행정직렬 내 일반행정직류와 재정직류는 시험과목 등이 다르다.  
③ 직렬은 직무의 종류는 유사하고 그 책임과 곤란성의 정도가 상이한 직급의 군으로 공무원에 대한 일반적인 인력관리기준이 되며 예로는 행정직렬, 세무직렬 등과 같이 분류된다.  
④ 직군은 직무의 종류가 광범위하게 유사한 직렬의 군으로 예로는 행정직군과 기술직군과 같이 분류된다.

● 직위분류제의 구성요소 ●



구분	성질·종류	곤란도·책임도	구성범위	비고
직위(position)	—	—	1인의 업무량	—
직급(class)	유사(동일)	유사	직위의 군	—
직렬(series)	유사	상이	직급의 군	—
직군(group)	유사	—	직렬의 군	—
직류	유사	상이	직무의 군	직렬을 세분한 것
등급(grade)	상이	유사	직위의 군	직군·직렬을 초월

문 17. 예산집행의 신축성을 유지하여 예산집행자로 하여금 보다 예산목적에 부합하는 집행성과를 올릴 수 있도록 하는 우리나라 예산집행의 장치로 보기 어려운 것은?

- ① 계속비
- ② 예산의 배정과 재배정
- ③ 예산의 이용(移用)과 전용(轉用)
- ④ 예산의 이체(移替)와 이월(移越)

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학2 p 199 ~ 200, 또또 p 171 ~172

<분석 해설>

② 예산의 배정과 재배정은 예산집행의 신축성이 아닌 재정통제수단에 해당한다.

● 재정통제와 신축성 정리 ●

	제도	특징
재정통제	예산의 배정	기획재정부장관이 중앙관서의 장에게 예산을 배분
	배정의 재배정	중앙관서의 장이 산하기관의 장에게 예산을 다시 배분
	지출원인행위에 대한 통제	채무부담의 원인이 되는 행위에 대한 통제
	정원·보수에 대한 통제	중앙인사기관장과 중앙예산기관장과의 협의
	예산안편성지침	예산안편성준칙의 시달
신축성유지	표준예산제도	인건비 등 경상사무비에 대한 사전한도 시달
	통합예산	일반회계, 특별회계, 기금 등을 총 망라하여 편성
	총사업비제도	개개의 사업에 소요되는 모든 경비를 총괄적으로 관리
	이용	입법과목(장·관·항)간에 상호용통(국회의 의결을 요함)
	전용	행정과목(세항·목)간에 상호용통
	이체	예산의 책임소관 변경
	이월	다음 연도로 넘겨서 예산을 사용(명시이월·사과이월)
	계속비	수년간예산지출(5년 이내)
	예비비	예산외의 지출 및 초과지출에 충당하기 위한 경비
	긴급배정	회계연도 개시 전 예산배정
	추가경정예산	예산 성립 후 추가로 편성된 예산
	준예산	예산발성립시 전년도에 준하여 지출
신축성유지	대통령의 제정에 관한 긴급명령권	헌법에 규정된 대통령 권한
	총괄배정예산(지출대예산)	지출한도 내에서 자율편성
	다년도예산	회계연도에 구애받지 않고 3년 이상으로 세출예산을 운영
	국고채무부담행위	법률, 세출예산, 계속비 외에 정부가 채무를 부담하는 행위
	총액계상예산제도	예산을 총액으로 편성하고 집행과정에서 세부적으로 지출
신축성유지	계속비제도에 더 신축성을 부여한 제도	계속비제도에 더 신축성을 부여한 제도
	장기계속계약제도	(당해년도 예산범위 내 계약)

문 18. 다음 중 지방자치의 의의로 가장 옳지 않은 것은?

- ① 민주주의의 훈련
- ② 다양한 정책실험의 실시
- ③ 공공서비스의 균질화
- ④ 지역주민에 대한 행정의 반응성 제고

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학2 p 299

<분석 해설>

③ 지방자치는 지방행정의 민주성과 능률성, 대응성 등을 구현해주지만 공공서비스의 균질화와 같은 지역 간 형평성 및 균형발전 등은 실현해주지 못한다는 단점이 있다.

문 19. 추가경정예산을 통한 재정의 방만한 운영 가능성을 줄이기 위해 국가재정법 제89조에서는 추가경정예산안을 편성할 수 있는 경우를 제한하고 있다. 다음 중 위 법 조항에 명시된 추가경정예산안을 편성할 수 있는 경우가 아닌 것은?

- ① 부동산 경기 등 경기부양을 위하여 기획재정부장관이 필요하다고 판단하는 경우
- ② 전쟁이나 대규모 자연재해가 발생한 경우
- ③ 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
- ④ 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학2 p 158, 또또 p 168

<분석 해설>

① 추가경정예산은 예산이 국회의 심의·의결을 통과하여 성립된 후 새로 발생한 사유로 예산을 변경할 필요가 있을 때 국회에 제출하여 승인을 받는 것으로 부동산 경기 등 경기부양을 위하여 기획재정부장관이 필요하다고 판단하는 경우는 추가경정예산의 편성요건에 해당하지 않는다.

● 편성요건 ●

- ① 전쟁이나 대규모 자연재해가 발생한 경우
- ② 경기침체, 대량실업, 남북관계의 변화, 경제협력과 같은 대내·외 여건에 중대한 변화가 발생하였거나 발생할 우려가 있는 경우
- ③ 법령에 따라 국가가 지급하여야 하는 지출이 발생하거나 증가하는 경우

문 20. 우리나라의 주민직접참여제도에 대한 다음 설명 중 가장 옳지 않은 것은?

- ① 주민은 해당 지방자치단체의 장에게 조례를 제정·개정하거나 폐지할 것을 청구할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 주민에게 과도한 부담을 주거나 중대한 영향을 미치는 지방자치단체의 주요 결정사항 등에 대하여 주민투표에 부칠 수 있다.
- ③ 주민은 해당 지방자치단체와 그 장의 권한에 속하는 사무의 처리가 법령에 위반되거나 공익을 현저히 해친다고 인정되면 감사를 청구할 수 있다.
- ④ 주민은 그 지방자치단체의 장 및 비례대표 지방의회의원을 포함한 지방의회의원을 소환할 권리를 가진다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p 387, 또또 p 212

<분석 해설>

④ 우리나라의 주민소환제도는 유권자 일정 수 이상의 연서에 의해 지방자치단체의 장, 의회의원, 기타 주요지방공직자의 해직이나 의회의 해산 등을 임기만료 전에 청구하여 주민투표로써 결정하는 제도로, 주민소환투표대상은 선출직 지방공직자인 해당지방자치단체의 장 및 지방의회의원이 대상이나 비례대표 시·도의원 및 비례대표 자치구·시·군의원은 포함되지 않는다.

● 주민참여제도 ●

구분	청구권자	대상	기타
주민투표	중앙행정기관의 장 요청	지방자치단체장이 실시	확정 : 1/3 이상 투표 투표과반수 득표
	주민 1/20 ~ 1/5 범위 내에서 조례		
	지방의회(과반수 참석, 2/3이상)		
	자치단체장의 직권(의회동의 필요)		
조민조례제정, 개폐청구	광역, 50만 이상	지방자치단체장	
	기초 1/100 ~ 1/70		
	기초 1/50 ~ 1/20		
	광역 500명 범위		
주민감사청구	50만 이상	광역: 주무부장관 기초: 시·도지사	
	300명 범위		
	기초 200명 범위		
	주민감사청구 결과에 불복이 있는 자		
주민소환	광역자치단체장	관할선거관리위원회	공고한 시점에 권한행사 정지 확정 : 1/3이상 투표, 과반수 득표 공표한 시점에 직 상실
	기초자치단체장		
	10/100 이상		
	15/100 이상		
주민소환	지방의원(비례대표 제외)	20/100 이상	