

2015 지방직 공채

행정학

해설위원 : 김 만 희 교수

본 문제의 해설 소유권 및 판권은 김만희 교수에게 있습니다. 무단복사 판매시 저작권법에 의거 경고조치 없이 고발하여 민·형사상 책임을 지게 됩니다.

- 반드시 OMR카드에 성명, 주민등록번호를 기재하시기 바랍니다.
- OMR카드 작성시 컴퓨터용 사인펜으로 작성해주시기 바랍니다.

[2015년도 지방직 7급 B책형 공개경쟁채용 해설]

해설 : 김만희 교수(공단기 행정학 전임)

<총 평>

<난이도 분석>

<경향 분석>

<특이 사항>

<앞으로 수험 대응 방향>

문 1. 신행정학(New Public Administration)의 특징에 해당하는 것만을 모두 고른 것은?

- ㄱ. 논리실증주의에 대한 지지
- ㄴ. 사회적 형평성의 추구
- ㄷ. 현실 적합성의 추구
- ㄹ. 참여의 강조

- ① ㄱ, ㄴ
- ② ㄴ, ㄷ
- ③ ㄱ, ㄴ, ㄷ
- ④ ㄴ, ㄷ, ㄹ

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학1 p139

<분석 해설>

- ④ 신행정론은 실증주의적 주류이론(고전적 행정학과 행태주의)의 물가치성을 비판하고, 행정의 사회적 적실성과 실천적, 정책지향적 성격, 행정학의 독자적 주체성을 강조하면서 1970년대에 새롭게 대두된 이론이다.

● 신행정론의 특징 ●

- ① 사회적 적실성, 처방성 중시(규범주의)
- ② 형평성 등 가치강조(가치주의)
- ③ 현상학적 접근론(주관주의, 인간주의, 인본주의)
- ④ 문제지향 및 정책 지향성
- ⑤ 참여의 중시, 고객지향성(민주성)
- ⑥ 탈관료제 추구

- ④ 과정설에는 절차적 합리성을 강조하여 적법절차의 준수에 의해 공익이 보장된다고 보는 입장이 있다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학1 p89

<분석 해설>

- ① 실체설에서 공익은 사익을 초월한 것으로서 객관적으로 명백한 내용을 갖고 있다는 실체적 개념으로 공익을 최고의 윤리기준으로서 공공선과 동일하다고 보고 사익보다 공익(공동의 이익)을 중시한다.

● 공익의 실체설과 과정설 ●

구분	공익 개념	사회체제	공익 인지	사익과 관계	정치 권력	정책 결정론	비조식화 된 이익
실 체 설	적극설	전체주의 (개도국)	선형적	공익과 사익 무관 - 본질적, 질적 차이	엘리트론	합리 모형	고려
과 정 설	소극설	개인주의 (선진국)	경험적	공익은 사익의 조정 결과 - 상대적, 양적 차이(공익과 사익은 갈등 관계)	다원론	점증 모형	고려X

문 3. 정책네트워크모형에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 로즈와 마쉬(Rhodes & Marsh)에 따르면, 이슈네트워크는 비교적 폐쇄적이고 안정적인 반면 정책공동체는 개방적이고 유동적이다.
- ② 헤클로(Heclo)는 하위정부모형에 대한 비판적 입장에서 이슈네트워크모형을 제한했다.
- ③ 많은 학자들은 1960년대에 등장한 하위정부모형이나 1970년대에 등장한 이슈네트워크모형이 정책네트워크모형의 기원이라고 본다.
- ④ 정책공동체의 경우, 모든 참여자가 자원을 가지며 참여자 사이의 근본적인 관계는 교환관계이다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학1 p214

<분석 해설>

- ① 이슈네트워크는 다양한 견해의 대규모 참여자들이 특정 쟁점이 제기될 때 형성되는 개방적·유동적 네트워크로서 느슨하고 일시적 관계와 유동적 참여자를 특징으로하며, 정책공동체는 제한된 수의 행위자가 참여하는 폐쇄적·안정적·지속적 네트워크이다.
- ② 헤클로(H. Heclo)는 이익집단이 늘어나고 다원화되고, 의회의 파편화 현상으로 하위정부는 적용의 한계가 있다고 주장하며 정책이슈에 따라 유동적이고 개방적인 참여자들 간의 상호작용을 설명하기 위한 대안적 모형으로 이슈네트워크 모형을 제시하였다.
- ③ 정책네트워크모형은 하위정부모형 → 이슈네트워크모형 → 정책공동체의 순으로 발전하였다.
- ④ 정책공동체의 자원배분은 모든 참여자가 교환할 의사를 가지고 참여하며 기본관계는 교환관계이다.

● 이슈네트워크와 정책공동체 ●

문 2. 공익(public inhonest)의 개념에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 실체설은 사회 구성원 간에 보편적으로 공유되는 공동의 이익보다는 부분적이며 특수한 이익을 공익으로 보는 입장이다.
- ② 실체설에서 인식하는 공익개념의 구체적 내용은 도덕적 절대 가치, 정의, 공동사회의 기본적 가치 등으로 다양하다.
- ③ 과정설에는 서로 상충되는 이익을 가진 집단들 사이의 조정과 타협의 산물이 공익이라고 보는 입장이 있다.

구분	이슈네트워크	정책공동체
정책 행위자	<ul style="list-style-type: none"> 다양한 행위자, 이슈에 따라 수시로 변동(이익집단, 언론, 개인 등 모든 이해관계자) → 개방적·불안정적·유동적 ●경계의 개방성 높음 	<ul style="list-style-type: none"> 공식적·조직화된 행위자에 한정(공무원, 연구원, 교수, 의원 등) → 폐쇄적·안정적·지속적(조합주의처럼 제도화된 관계에는 이르지 못함) ●경계의 개방성 낮음
상호 관계	<ul style="list-style-type: none"> 상호경쟁적, 상호의존성 약함, 권력의 편차가 심함, 연합형성 전략, 갈등의 존재 ●negative - sum 게임 	<ul style="list-style-type: none"> 상호협력적, 상호의존성 강함, 비교적 균등한 권력 ●positive - sum 게임
참여의 목적	<ul style="list-style-type: none"> 자기이익 극대화(이해 공유도 낮음) → 이슈의 성격에 따라 이합집산 	<ul style="list-style-type: none"> 정책에 대한 기본적 이해의 공유와 협조(이해 공유도 높음)
유형의 구조화	<ul style="list-style-type: none"> ●개별 행위자들로서 특별한 구조가 미형성 ●예측가능성 낮음 	<ul style="list-style-type: none"> ●반반한 상호작용 → 안정된 구조적 관계로 유형화(언어, 가치관, 문화 등 공유) ●예측가능성 높음
자원 배분	<ul style="list-style-type: none"> 자원보유 면에서 격차가 존재하고, 기본 관계는 자문수준 	<ul style="list-style-type: none"> 모든 참여자가 교환할 자원을 가지고 참여한다. 기본관계는 교환관계
정책 결정	<ul style="list-style-type: none"> 정책결정과정에 정책내용이 많이 변경(예측하기 곤란) 	<ul style="list-style-type: none"> 처음의 정책내용대로 정책결정(예측 가능)
정책 집행	<ul style="list-style-type: none"> 결정된 정책내용과 다르게 집행되는 경우가 많음 	<ul style="list-style-type: none"> 결정된 정책내용과 크게 다르지 않음

문 4. 정책의제설정과정에서 일반대중의 관심과 주의를 받고 있으며, 정부가 개입하여 문제를 해결하여야 한다고 인정되지만, 정부가 문제 해결을 고려하기로 공식적으로 밝히지 않은 것은?

- ① 사회문제(social problem)
- ② 사회적 쟁점(social issue)
- ③ 공중의제(public agenda) 또는 체제의제(system agenda)
- ④ 정부의제(governmental agenda) 또는 제도의제(institutional agenda)

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학1 p202

<분석 해설>

- ③ 일반대중이 정부가 해결방안을 강구해야 한다고 공감하는 일련의 이슈이지만 문서화되거나 공식화, 구체화되지 않은 의제는 공중의제 또는 체제의제이다.
- ① 사회문제는 불특정 다수인이 어떤 사안에 대해 불만족스럽다고 느끼는 상태가 지속되는 것을 말한다.
- ② 사회적 이슈는 어떤 사회문제의 성격·해결방법에 대해 집단 간 견해 차이와 논쟁이 발생되고 많은 사람들의 주목을 받게 되는 사회문제로 주도자와 접화장치가 있어야 쟁점화될 수 있으며 일반인의 관심이 집중되고 여론이 환기되는 것을 말한다.
- ④ 정부의제(제도의제)는 정부가 공식적인 의사결정에 의해 그 해결을 고려하기로 명백히 밝힌 문제로 정부기관에 의해 구체적 행동이 기대되는 의제를 말한다.

● 정책의제 유형 ●

구분		정정길	안해균	Cobb & Elder	Eyestone	Anderson
채택 전	포괄적	공중의제	환경의제	체제의제	공중의제	토의의제
채택 후	구체적	정부의제	정부의제	제도의제	공식의제	행동의제

문 5. 규제에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 윌슨(Wilson)의 규제정치이론에 따르면, 고객정치 상황에서는 응집력이 강한 소수의 편익 수혜자의 논리가 투입될 가능성이 높다.
- ② 포지티브 규제는 '원칙 허용·예외 금지'의 형태를 취하는 것으로서, 명시적으로 금지하는 것 이외의 모든 것을 허용한다.
- ③ 국회, 법원, 헌법재판소, 선거관리위원회 및 감사원이 하는 사무에 대하여는 「행정규제기본법」을 적용하지 아니한다.
- ④ 「행정규제기본법」상 규제의 존속기한 또는 재검토기한은 규제의 목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간 내에서 설정되어야 하며, 그 기간은 원칙적으로 5년을 초과할 수 없다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p 41

<분석 해설>

- ② 포지티브규제는 '원칙 금지·예외 허용'을 의미하는 것으로 허용사항을 명시하고 나머지는 모두 규제하는 것을 말한다.
'원칙 허용·예외금지'는 네거티브규제에 해당하며 금지사항을 명시하고 나머지는 모두 허용하는 것으로 포지티브 규제에 비해 피규제자의 자율성을 보장해 준다.
- ① 윌슨(W. Wilson)의 고객정치는 규제비용은 불특정다수인에게 부담되나 그 편익은 동질적 소수에게 귀속되는 것으로 규제기관은 조직화된 소수의 폐규제산업(편익집단)에 의해 포획당하는 반면, 다수의 비용부담집단에서는 집단행동의 딜레마가 나타나 가장 쉽게 규제가 이루어지는 것을 말한다.
- ③ 「행정규제기본법」 제3조(적용범위)
② 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사항에 대하여는 이 법을 적용하지 아니한다.
1. 국회, 법원, 헌법재판소, 선거관리위원회 및 감사원이 하는 사무
2. 형사(刑事), 행형(行刑) 및 보안처분에 관한 사무
3. 「국가정보원법」에 따른 정보·보안 업무에 관한 사항
4. 「병역법」, 「통합방위법」, 「향토예비군설치법」, 「민방위기본법」, 「비상대비자원 관리법」 및 「재난 및 안전관리기본법」에 규정된 징집·소집·동원·훈련에 관한 사항
5. 군사시설, 군사기밀 보호 및 방위사업에 관한 사항
6. 조세(租稅)의 종목·세율·부과 및 징수에 관한 사항
④ 「행정규제기본법」 제8조(규제의 존속기한 및 재검토기한 명시)
② 규제의 존속기한 또는 재검토기한은 규제의 목적을 달성하기 위하여 필요한 최소한의 기간 내에서 설정되어야 하며, 그 기간은 원칙적으로 5년을 초과할 수 없다.

문 6. 마틀랜드(Matlang)가 모호성(ambiguity)과 갈등(conflict)이라는 두 차원에 따라 분류한 네 가지 정책집행상황 중에서, 모호성이 낮고 갈등이 높은 상황에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 갈등은 매수(side payment)나 담합(logrolling)등과 같은 방식으로 해결되기도 한다.
- ② 순응을 확보하기 위해서는 강압적 또는 보상적 수단이 중요해진다.
- ③ 정책집행과정은 대립적 이해관계를 가진 집행조직 외부의 행위자에 의해 영향을 많이 받는다.
- ④ 정책목표가 명확하지 않기 때문에 집행과정은 목표의 해석 과정으로 이해될 수 있다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학1 p292

<분석 해설>

- ④ 모호성이 낮고 갈등이 높은 집행은 정치적 집행에 해당한다.
정치적 집행은 정책목표가 명확한 상태에서 갈등이 높게 나타나기 때문에 매수나 담합, 날치기통과 등이 나타나며 순응을 확보하기 위해서는 강압적 또는 보상적 수단이 동원되기도 하며, 정책집행과정은 대립되는 이해관계를 가진 집행조직 외부의 행위자에 의해 영향을 많이 받는 것을 말한다.
정책목표가 명확하지 않아 집행과정이 목표의 해석과정으로 이해될 수 있는 것은 모호성과 갈등이 모두 높은 상징적 집행에 대한 내용이다.

● 정책의제 유형 ●

구분		갈등	
정책목표의 성	모호	낮음	높음
	높음	관리적 집행	정치적 집행
		실험적 집행	상징적 집행

문 7. 바스(Bass) 등이 제시한 '변혁적 리더십(transformational leadership)'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 리더는 구성원 개개인의 니즈에 관심을 가지며 잠재력 개발을 돕는다.
- ② 리더는 성과계약과 같이 교환과 거래에 기반한 관리방식을 활용한 다.
- ③ 리더는 혁신적이고 창조적인 관점에서 해결책을 구하도록 구성원

을 자극하고 변화를 유도한다.

- ④ 리더는 조직이 나아갈 비전을 제시하고 구성원들과의 소통을 통하여 이를 공유하고자 한다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p458

<분석 해설>

- ② 리더와 부하 간 교환적 상호관계를 강조함으로써 재화의 거래나 사회적 유인 체계를 중시하는 것은 거래적 리더십에 해당한다.
- ① 변혁적 리더십 중 개별적 배려로서 개인의 특성을 파악하고 이를 적합하게 고려하고 개인의 존재가치를 인정하며, 부하 개개인에게 관심을 갖고 인간적으로 배려하며 격려하는 것을 말한다.
- ③ 지적자극에 대한 내용으로 교환에 의한 보상보다는 간단하고 심플한 방식으로 노력을 집중시키기 위해 심볼을 이용하고, 중요한 목적을 표현함으로써 높은 기대치를 상호 공유하는 것을 말한다.
- ④ 영감적 리더십에 대한 내용으로 부하가 도전적 목표와 임무, 미래의 비전을 받아들이고 추구하도록 격려하는 것으로 리더의 '특성'보다 리더가 설정한 '목표'가 더 중요한 영향을 미친다는 점에서 위광적 리더십과 구분한다.

● 변혁적 리더십의 특징 및 구성요소 ●

1. 카리스마적(위광적) 리더십
리더의 높은 자신감, 강한동기, 도덕적 정당성에 대한 신념을 기초로함. 부하들로부터 존경심을 이끌어내는 카리스마적 효과를 가져야 함.
2. 영감적 리더십
부하가 도전적 목표와 임무, 미래 비전을 받아들이고 추구하도록 격려함. 리더가 설정한 '목표'가 더 중요한 영향을 미침
3. 지적자극
교환에 의한 보상보다 간단하고 심플한 방식으로 노력을 집중시키기 위해 심볼 이용, 중요한 목적을 표현함으로써 높은 기대치를 상호 공유
4. 개별적 배려
개인의 특성을 파악하고 이를 적합하게 고려하고 개인의 존재가치 인정. 부하 개개인에게 관심을 갖고 인간적으로 배려하며 격려함.
5. 촉매적 리더십
리더는 연관성 높은 공공문제 해결을 위해 전략적으로 생각하고 행동하며 부하들의 창의적 사고를 유도·자극하는 촉매작용적 기술과 능력이 필요함

문 8. 조직의 구조적 특성에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 복잡성은 조직의 분화 정도를 의미하며, 단위 부서 간에 업무를 세분화하는 것을 수직적 분화라고 한다.
- ② 공간적 분화는 조직의 시설과 구성원이 물리적으로 분리되어 있는 정도를 의미한다.
- ③ 공식화는 일반적으로 업무수행 방식에 대한 공식적 규정의 수준을 의미한다.
- ④ 집권화는 의사결정 권한이 조직의 고위층에 집중되어 있는 정도를 의미한다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학1 p388

<분석 해설>

- ① 복잡성은 조직의 분화 정도를 의미하며, 단위 부서 간 업무를 세분화 하는 것은 수평적 분화라고 하며, 수직적 분화는 상하계층 간의 업무를 분담하는 것을 말한다.
- ③ 공식화는 문서화된 정보로서 조직 내 규칙·절차·지시 및 의사전달이 표준화된 정도를 의미한다.
- ④ 집권화는 의사결정이 이루어지는 조직계층 상의 수준 정도를 의미하는 것을 말한다.

문 9. 파슨스(Parsons)가 제시한 사회적 기능, 각 기능을 수행하는 조직유형, 그리고 각 조직유형별 예시를 모두 바르게 연결한 것은?

- ① 적응(adaptation) 기능 - 교육조직 - 학교
- ② 목표 달성(goal attainment) 기능 - 정치조직 - 행정기관
- ③ 통합(integration) 기능 - 통합조직 - 종교단체
- ④ 잠재적 형상유지(latent pattern maintenance) 기능 - 경제조직 - 민간기업

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p132

<분석 해설>

- ② 정치조직과 행정기관과 관련 있는 것은 목표달성기능이다.
- ① 적응기능에 해당하는 것은 경제적 생산조직으로 기업과 은행 등이 해당된다.
- ③ 통합기능에 해당하는 것은 통합조직으로 정당, 법원, 경찰서 등이 해당된다.
- ④ 잠재적 형상유지기능은 체제유지적 조직과 관련이 있으며 교육기관, 종교단체 등이 해당된다.

● 파슨스(Parsons)의 AGLIL ●

구분	적응기능 (Adaptation)	목표달성기능 (Goal attainment)	통합기능 (Integration)	잠재적 형상유지기능 (Latent pattern maintenance)
내용	자원과 정보를 확보하여 체제를 통해 배분하는 기능	사회자원을 동원하여 사회의 목표달성에 기여함	체제의 목표를 달성 하기 위하여 하위체제의 활동을 조정	체제가 가지고 있는 가치체제를 보존하고 제도화된 체제를 유지
조직 유형	경제적 생산조직	정치적 목표추구조직	통합기능적 조직	체제유지적 조직
조직 역할	사회가 소비하는 재화, 용역 생산	사회의 목표설정과 전략적 이행	갈등해결, 협동유도, 동기유발	사회의 지속성을 유지
예	기업, 은행 등	행정기관 등	정당, 법원, 경찰서 등	교육기관, 종교단체 등

문 10. 근무성적평정 방법에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 도표식 평정척도법(graphic rating scale)에서는 연쇄효과(halo effect)가 나타나기 쉽다.
- ② 대인비교법(man-to-man comparison)은 평정기준으로 구체적인 인물을 활용한다는 점에서 평정의 추상성을 극복할 수 있다.
- ③ 산출기록법(production records)은 일정한 시간당 달성한 작업량과 같이 객관적 사실에 기초를 두고 평가하는 방법이다.
- ④ 체크리스트법(check list)은 피평정자의 근무실적에 큰 영향을 주는 사건들을 평정자로 하여금 기술하게 하는 방법이다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p69

<분석 해설>

- ④ 피평정자의 근무실적에 큰 영향을 주는 사건들을 기술하게 하는 방법은 중요사건 기록법에 해당된다.
- 체크리스트법은 질문항목마다 가중치를 두어 수시로 환산할 수 있으며 가중치 점수는 평정자에게 공개되지 않고 인사부서 내부적으로 관리하는 것을 말한다.
- ① 도표식 평정척도법은 가장 널리 사용하는 방법으로 평정요소마다 주어진 측정척도에 따라 피평정자에 대한 평가를 표시하는 방법으로 평정표의 작성이 간단하지만 등급 간 비교기준이 명확하지 않고 주관적이며 연쇄적 효과, 관대화·집중화의 오차가 발생할 수 있다.

문 11. 교육참가자들이 팀을 구성하여 실제 현안문제를 해결하면서 동시에 문제해결과정에 대한 성찰을 통해 학습하도록 지원하는 행동학습(learning by doing)으로서, 주로 관리자훈련에 사용되는 교육방식은?

- ① 멘토링(mentoring)
- ② 감수성 훈련(sensitivity training)
- ③ 액션 러닝(action learning)
- ④ 워크아웃 프로그램(work-out program)

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학

<분석 해설>

- ③ 액션러닝이란 정책현안에 대한 현장방문, 사례조사, 성찰미팅 등을 통해 훈련생이 실제 현장의 문제해결방안을 모색하도록 하는 문제해결 및 참여자와 성과지향 교육훈련기법으로 최근 우리나라 등 각국의 고위공무원 교육훈련기법으로 많이 활용되고 있다.

문 12. 「국가공무원법」 상 공무원의 인사에 대한 규정으로 옳지 않은 것은?

- ① 정직은 1개월 이상 3개월 이하의 기간으로 하고, 정직 처분을 받은 자는 그 기간 중 공무원의 신분은 보유하나 직무에 종사하지 못하며 보수의 3분의 2을 감한다.
- ② 강임은 1계급 아래로 직급을 내리고 공무원신분은 보유하나 3개월간 직무에 종사하지 못하며 그 기간 중 보수의 3분의 2을 감한다.
- ③ 징계로 해임처분을 받은 때부터 3년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.
- ④ 징계로 파면처분을 받은 때부터 5년이 지나지 아니한 자는 공무원으로 임용될 수 없다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학2 p100

<분석 해설>

- ② 강임은 강등과 달리 직제나 정원이 변경된 경우 폐직·과원이 되거나 본인이 동의한 경우 하위직위로 임용되는 것으로 징계가 아니다.

● 징계의 종류 ●

징정제	전책	훈계하고 회개함에 그치는 가장 가벼운 처분으로 6개월 간 승진(승급)이 제한
	감봉	1~3개월 동안 보수의 1/3감함, 12개월 간 승진제한
	정직	1~3개월 동안 직무종사 못함, 보수 2/3을 감함, 18개월 간 승진 제한
중징제	강등	1계급 아래로 내림, 3개월 간 직무종사 못함, 보수 2/3을 감함, 18개월 간 승진 제한
	해임	강제퇴직 처분, 3년 간 공직취임 제한, ※ 금전적 비리로 해임된 경우 퇴직급여는 5년 미만은 1/8, 5년 이상은 1/4을 감액, 퇴직수당도 1/4을 감액
	파면	강제퇴직 처분, 5년 간 공직취임 제한 ※ 퇴직급여는 5년 미만은 1/4, 5년 이상은 1/2을 감액, 퇴직수당도 1/2을 감액

문 13. 예산제도에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 계획예산제도(PPBS)는 계획(plan) - 사업(program) - 예산(budget)의 체계적 연계를 강조한다.
- ② 영기준예산제도(ZBB)는 원칙적으로 정부사업과 예산항목을 원점(zero base)에서 재검토하는 예산제도이다.
- ③ 목표관리예산제도(MBO)는 참여를 통해 설정한 세부사업의 목표를 예산 편성과 연계하는 제도이다.
- ④ 품목별 예산제도(line-item budgeting)는 주어진 재원 수준에서 달성한 산출물 수준을 성과지표에 표시한다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p197

<분석 해설>

- ④ 주어진 재원 수준에서 달성한 산출물 수준을 성과지표에 표시하는 것은 신성과주의예산제(NPBS)에 해당하며, 품목별 예산제도(LIBS)는 예산을 지출대상(품목)별로 분류하여 편성하는 통제지향적 예산제도를 말한다.

문 14. 우리나라의 예산과정에 대한 설명으로 옳은 것은?

- ① 국회에서는 본회의보다 상임위원회와 예산결산특별위원회를 중심으로 예산이 심의된다.
- ② 국회는 정부의 동의 없이 새 비목을 설치할 수 없지만, 정부가 제출한 지출예산 각항의 금액을 증가할 수 있다.
- ③ 예산안은 세출예산법안의 형식으로 국회에서 의결된다.
- ④ 「국회법」에서는 국회가 회계연도 개시 30일 전까지 정부가 제출한 예산안을 의결하여야 한다고 규정하고 있다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학2 p 156

<분석 해설>

- ① 우리나라는 본회의보다 상임위원회와 예산결산특별위원회를 중심으로 예산이 심의된다.
- ② 「헌법」 제57조
국회는 정부의 동의없이 정부가 제출한 지출예산 각항의 금액을 증가하거나 새 비목을 설치할 수 없다.
- ③ 우리나라예산은 의결형식으로 세출예산안의 형식으로 국회에 제출되고 의결된다.
- ④ 「헌법」 제54조
②정부는 회계연도마다 예산안을 편성하여 회계연도 개시 90일전까지 국회에 제출하고, 국회는 회계연도 개시 30일전까지 이를 의결하여야 한다.

문 15. 「국가재정법」 상 예산집행에 있어서 신축성을 보장하는 규정으로 옳지 않은 것은?

- ① 각 중앙관서의 장은 예산이 정한 각 기관 간 또는 각 장·관·항 간에 상호 이용(移用)할 수 없다. 다만, 예산집행상 필요에 따라 미리 예산으로써 국회의 의결을 얻은 때에는 기획재정부장관의 승인을 얻어 이용하거나 기획재정부장관이 위임하는 범위 안에서 자체적으로 이용할 수 있다.
- ② 각 중앙관서의 장은 예산의 목적범위 안에서 재원의 효율적 활용을 위하여 대통령령이 정하는 바에 따라 기획재정부장관의 승인을 얻어 각 세항 또는 목의 금액을 전용(轉用)할 수 있다.
- ③ 행정자치부장관은 정부조직 등에 관한 법령의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 중앙관서의 직무와 권한에 변동이 있는 때에는 기획재정부장관의 요구에 따라 그 예산을 상호 이용하거나 이체(移替)할 수 있다.
- ④ 세출예산 중 경비의 성질상 연도 내에 지출을 끝내지 못할 것이 예측되는 때에는 그 취지를 세입세출예산에 명시하여 미리 국회의 승인을 얻은 후 다음 연도에 이월하여 사용할 수 있다.

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학2 p219

<분석 해설>

- ③ 행정자치부장관이 아니라 기획재정부장관이다.
「국가재정법」 제47조(예산의 이용·이체)
②기획재정부장관은 정부조직 등에 관한 법령의 제정·개정 또는 폐지로 인하여 중앙관서의 직무와 권한에 변동이 있는 때에는 그 중앙관서의 장의 요구에 따라 그 예산을 상호 이용하거나 이체(移替)할 수 있다.

문 16. 공무원의 복무와 관련하여 「지방공무원법」에서 규정하고 있지 않은 것은?

- ① 공무원은 소속 상사의 허가 없이 또는 정당한 이유 없이 직장을 이탈하지 못한다.
- ② 공무원은 외국 정부로부터 영예 또는 증여를 받을 경우에는 대통령의 허가를 받아야 한다.
- ③ 퇴직한 모든 공무원은 본인 또는 제3자의 이익을 위하여 퇴직 전 소속 기관의 임직원에게 법령을 위반하게 하거나 지위 또는 권한을 남용하게 하는 등 공정한 직무수행을 저해하는 부정한 청탁 또는 알선을 하여서는 아니 된다.
- ④ 공무원은 공무 외에 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 소속 기관의 장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다.

정답 : ③

<문제 근거> 마니행정학2 p 129

<분석 해설>

- ③ 「지방공무원법」이 아닌 「공직자윤리법」에 규정하고 있다.
「공직자윤리법」 제18조의4(퇴직공직자 등에 대한 행위제한)
① 퇴직한 모든 공무원과 공직유관단체의 임직원은 본인 또는 제3자의 이익을 위하여 퇴직 전 소속 기관의 임직원에게 법령을 위반하게 하거나 지위 또는

는 권한을 남용하게 하는 등 공정한 직무수행을 저해하는 부정한 청탁 또는 알선을 하여서는 아니 된다.

문 17. 우리나라의 지방교부세에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 국고보조금제도와 함께 지방재정조정제도 중에 하나로 운영되고 있다.
- ② 지방교부세는 대표적인 지방세로서, 내국세의 일정 비율의 금액으로 법정되어 있다.
- ③ 보통교부세는 그 용도를 특정하지 아니한 일반재원이다.
- ④ 특별교부세는 중앙정부가 지방정부를 통제하기 위한 수단으로 사용된다는 비판도 있다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학2 p 395

<분석 해설>

- ② 지방교부세는 자치단체 간 재정적 격차를 시정하기 위하여 국가가 내국세의 일정비율을 일정한 기준에 따라 각 자치단체에 배분하여 교부하는 자금(법정비율계상 방식)이다.
- ① 지방재정조정제도로 국고보조금제도와 지방재정조정제도가 있다.
- ③ 보통교부세는 용도가 정해지지 않은 지방교부세로서, 행정자치부 장관이 분기별로 교부하며 자치단체는 이를 일반재원으로 사용할 수 있다
- ④ 특별교부세는 용도가 정해진 지방교부세로서, 특별한 재정수요가 발생할 경우 행정자치부 장관이 수시로 배정하며 재정통제가 강하다.

문 18. '사회적 자본(social capital)'에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 사회적 자본을 축적하기 위해서는 자발적 결사체의 결성과 활동이 촉진될 수 있는 여건이 중요하다.
- ② 지역이 보유하고 있는 물질적 자원을 중심으로 한 발전전략에 따라 강조되었다.
- ③ 주요 속성으로는 상호신뢰, 호혜주의, 적극적 참여 등이 있다.
- ④ 공동체 의식의 강화를 통하여 지식의 공유와 네트워크의 강화를 기대할 수 있다.

정답 : ②

<문제 근거> 마니행정학1 p104

<분석 해설>

- ② 사회적 자본은 개인이나 집단 상호 간의 상호호혜·협조·신뢰, 정직, 도덕, 공동체 정신이나 이러한 규범을 생산해 내는 상호관계 또는 행동양식으로 물질적 자원과는 무관하다.

문 19. 지식관리시스템(KMS: Knowledge Management System)의 성공 요인에 대한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 조직적 지식의 창출보다는 조직구성원의 개인적 지식 축적을 강조한다.
- ② 개인 또는 부서가 업무결과로 얻은 새로운 지식을 다른 구성원들과 공유하는 문화를 조성한다.
- ③ 지식을 효과적으로 발굴하고 활용할 수 있는 제도와 조직구조를 정비한다.
- ④ 지식관리의 촉진제이자 실질적인 도구인 정보기술 인프라를 구축한다.

정답 : ①

<문제 근거> 마니행정학2 p 306

<분석 해설>

- ① 지식관리시스템(KMS)은 조직적 차원의 지식은 물론, 구성원 개개인의 지식을 체계적으로 발굴하여 조직 내 축적·공유하여 활용하도록 하는 것으로 개인적 지식 축적보다 조직적 지식 창출을 요구한다.

● 기존 행정관리와 지식행정관리 ●

구분	관료제하의 기존 행정관리	지식정부하의 지식행정관리
조직구성원 능력	일회성의 소모적 기량과 경험	개인의 전문적 자질 향상
지식 공유	조직 내 정보 및 지식의 분절, 파편화	공유를 통한 지식가치 향상 및 확대생산
지식 소유	지식의 개인 사유화	지식의 공동 재산화
지식 활용	정보, 지식의 중복 활용	조직의 업무능력 향상
조직 성격	계층제적 조직	학습조직 기반 구축
조직 구조	관료적 피라미드 구조	유기적 수평(flat) 구조
정책결정 방식	하향식(top - down)	중간에서 상하로(middle - up - down)

문 20. 행정개혁에 대한 저항을 극복하는 방법에 관한 설명으로 옳지 않은 것은?

- ① 강제적 방법은 저항을 근본적으로 해결하기보다는 단기적으로 또는 피상적으로 해결하는 방법으로서, 장래에 더 큰 저항을 야기할 위험이 있다.
- ② 공리적·기술적 방법에는 개혁의 시기조정, 경제적 손실에 대한 보상, 개혁이 가져오는 가치와 개인적 이득의 실증 등이 있다.
- ③ 규범적·사회적 방법에는 개혁지도자의 신망 개선, 의사전달과 참여의 원활화, 사명감 고취와 자존적 욕구의 충족 등이 있다.
- ④ 저항을 가장 근본적으로 해결하는 방법은 공리적·기술적 방법이 다.

정답 : ④

<문제 근거> 마니행정학2 p295

<분석 해설>

- ④ 행정개혁(조직혁신)의 저항을 가장 근본적으로 해결하는 방법은 공리적·기술적 방법이 아니라 규범적·사회적 방법에 해당한다.

● 저항의 극복방안 ●

강제적 전략	① 계서적 권한에 의한 명령으로 저항 억제 ② 신분상 불이익처분과 같은 압력으로 저항 억압 ③ 의식적으로 긴장을 고조, 개혁에 추종하게 함 ④ 권력구조의 일방적 개편으로 저항집단 세력 약화
공리적·기술적 전략	① 개혁에 따른 인력이동 시 불이익 받지 않는다는 보장성 인력계획 제시 ② 이익과 손실을 교환하는 협상 ③ 적절한 시기 선택, 점진적 추진 등 개혁절차와 방법의 적응성 있는 운영
규범적·사회적 전략	① 개혁지도자의 카리스마 또는 신망을 높이고 솔선수범을 보임으로써 개혁 수용을 쉽게 함 ② 의사전달을 원활하게 하고 참여 촉진, 자발적 협력 유도 ③ 조직 전체 목표추구에 대한 사명감 고취, 개인적 역할 중요성 인식시킴 ④ 개혁 적응에 충분한 시간을 주며 불만과 긴장을 해소할 수 있는 기회 마련 ⑤ 교육훈련과 자기개발 촉진시켜 구성원 스스로 개혁의 필요성을 깨닫게 함